

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**(МИНТРУД ОБЛАСТИ)**

**П Р И К А З**

# от 29.12.2018 № 323

(в редакции приказов от 04.02.2019 № 29, от 01.03.2019 № 49, от 22.05.2019 № 129, от 21.11.2019 № 288, от 06.08.2020 № 237)

г. Ростов-на-Дону

**О принятии мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности министерства труда и социального развития Ростовской области**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р в целях формирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности министерства труда и социального развития Ростовской области **п р и к а з ы в а ю**:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в министерстве труда и социального развития Ростовской области согласно приложению № 1.

2. Создать комиссию по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве труда и социального развития Ростовской области, возложив на нее функции уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в министерстве труда и социального развития Ростовской области и утвердить ее состав согласно приложению № 2.

3. Возложить на общественный совет при министерстве труда и социального развития Ростовской области следующие полномочия:

рассмотрение и оценка мероприятий министерства труда и социального развития Ростовской области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Руководителям структурных подразделений обеспечить ознакомление работников министерства труда и социального развития Ростовской области под роспись с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р и настоящим приказом.

5. Управлению информатизации (Верходанова Ю.В.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства труда и социального развития Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр Е.В. Елисеева

Приказ вносит

отдел правовой работы

Приложение № 1

к приказу

минтруда области

от 29.12.2018 № 323

Положение

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в министерстве труда и социального развития Ростовской области

1. Настоящее положение определяет порядок формирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в министерстве труда и социального развития Ростовской области (далее – антимонопольный комплаенс, минтруд области соответственно).

2. Цели антимонопольного комплаенса:

обеспечение соответствия деятельности минтруда области требованиям антимонопольного законодательства;

профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности минтруда области.

3. Задачи антимонопольного комплаенса:

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования в минтруде области антимонопольного комплаенса.

31. Контроль за организацией и функционированием в минтруде области антимонопольного комплаенса осуществляет министр труда и социального развития Ростовской области, который:

подписывает правовой акт об антимонопольном комплаенсе и внесение в него изменений, а также иные документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

применяет меры ответственности за несоблюдение работниками минтруда области правового акта об антимонопольном комплаенсе;

рассматривает материалы, результаты оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, иные документы и информацию и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

4. Работники минтруда области при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства Российской Федерации, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и по возможности предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

5. В целях предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации работники минтруда области обязаны информировать непосредственного начальника о возможных нарушениях требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

6. Процесс выявления и недопущения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации является неотъемлемой частью трудовых обязанностей работников минтруда области, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства Российской Федерации.

7. Для обеспечения выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и возможности принятия оперативных мер по их предупреждению структурные подразделения минтруда области при наличии неурегулированных разногласий, связанных с нарушением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, должны содействовать разрешению таких разногласий, а также вправе принять решение о передаче указанных разногласий на рассмотрение комиссии по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве труда и социального развития Ростовской области (далее – комиссия).

8. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Ростовской области, Правительства Ростовской области, минтруда области и настоящим Положением.

9. Состав Комиссии формируется приказом минтруда области.

10. Комиссия состоит из председателя, двух заместителей и членов комиссии.

Комиссию возглавляет председатель. В отсутствие председателя его обязанности выполняет один из его заместителей.

Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год и считаются правомочными, если на них присутствуют не менее половины ее членов.

Решение на заседании комиссии принимается простым большинством голосов и оформляется протоколом, который подписывают председатель комиссии и члены комиссии.

Решение комиссии направляется секретарем комиссии членам комиссии и руководителям структурных подразделений минтруда области не позднее 5 рабочих дней со дня его подписания и является обязательным для исполнения работниками минтруда области.

11. В целях выполнения задач антимонопольного комплаенса члены комиссии осуществляют:

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе посредством анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности минтруда области, анализа нормативных правовых актов минтруда области и их проектов;

учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих и структурных подразделений минтруда области, разработка предложений по их исключению;

консультирование государственных гражданских служащих минтруда области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

взаимодействие между структурными подразделениями минтруда области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

информирование председателя комиссии о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

мониторинг и анализ практики применения минтрудом области антимонопольного законодательства;

иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

111. При **выявлении рисков** нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями минтруда области **проводится оценка таких рисков**. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням риска согласно приложению № 1 к настоящему Положению. Результаты проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства представляются секретарю комиссии не позднее 20 января.

На основе проведенной структурными подразделениями минтруда области оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства комиссией составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

112.В целях обеспечения функционирования антимонопольного комплаенса за структурными подразделениями минтруда области закрепляются следующие функции:

112.1. За структурными подразделения минтруда области в рамках установленной компетенции, в соответствии с закрепленными направлениями деятельности:

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса (далее – комплаенс-риск), учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

информирование министра о внутренних документах, которые противоречат антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу и могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

подготовка материалов и результатов периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и направление их в комиссию;

подготовка предложений по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в минтруде области;

осуществление взаимодействия с членами комиссии, оперативное предоставление запрашиваемых материалов и информации секретарю комиссии.

112.2. Помимо функций указанных в подпункте 112.1 отдел правовой работы осуществляет:

выявление комплаенс-рисков при проведении правовой экспертизы проектов правовых актов минтруда области и анализа правовых актов, иных документов минтруда области правового характера, учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков, подготовка материалов и результатов периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

консультирование работников минтруда области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

обеспечение подготовки предложений по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в минтруде области;

подготовку для подписания министром и утверждения общественным советом при министерстве труда и социального развития Ростовской области (далее – общественный совет) проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

организацию взаимодействия с другими структурными подразделениями минтруда области, общественным советом по вопросам связанным с антимонопольным комплаенсом.

112.3. Помимо функций указанных в подпункте 112.1 сектор государственных закупок осуществляет:

выявление комплаенс-рисков при осуществлении закупок, учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков, подготовка материалов и результатов периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

определение и предоставление в отдел правовой работы ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса при осуществлении государственных закупок;

взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия   
ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

112.4. Помимо функций указанных в подпункте 112.1 отдел по работе с персоналом осуществляет:

выявление конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений минтруда области, разработка предложений по их исключению;

инициирование проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности работников минтруда области требованиям антимонопольного законодательства и участие в них в порядке, установленном действующим законодательством;

ознакомление гражданина Российской Федерации с правовым актом об антимонопольном комплаенсе при поступлении его на государственную гражданскую службу Ростовской области в минтруд области.

12. Члены комиссии ежегодно в срок до 30 ноября представляют секретарю комиссии информацию о реализованных мероприятиях, указанных в пункте 11 настоящего Положения, для обобщения и включения в доклад об антимонопольном комплаенсе.

121. Комиссией ежегодно до 1 февраля проводится оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса на основании методики согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в минтруде области включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

122. При проведении (не реже одного раза в год) комиссией анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) составляется перечень выявленных в минтруде области нарушений антимонопольного законодательства, который должен содержать:

сведения о выявленных за предыдущий год нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению);

информацию о выявленном нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата его рассмотрения антимонопольным органом);

позицию антимонопольного органа;

информацию о мерах по устранению нарушения, и не допущению повторения нарушения.

13. Секретарь комиссии:

при подготовке доклада вправе руководствоваться Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, а также запрашивать у членов комиссии дополнительную информацию;

обобщает представленную членами комиссии информацию;

готовит проект доклада об антимонопольном комплаенсе и согласовывает его с членами комиссии;

представляет проект доклада для подписания председателем комиссии и внесения в общественный совет при министерстве труда и социального развития Ростовской области на утверждение;

обеспечивает размещение подписанного и утвержденного доклада об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте минтруда области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направление его в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области;

обеспечивает направление заместителям министра труда и социального развития Ростовской области, руководителям структурных подразделений минтруда области перечня выявленных в минтруде области нарушений антимонопольного законодательства, утвержденного доклада об антимонопольном комплаенсе, в целях ознакомления работников минтруда области с указанными документами под роспись.

14. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства руководители структурных подразделений минтруда области осуществляют:

ознакомление под роспись работников минтруда области с перечнем выявленных в минтруде области нарушений антимонопольного законодательства и докладом об антимонопольном комплаенсе;

информирование работников об изменениях антимонопольного законодательства и правового акта об антимонопольном комплаенсе, а также о неукоснительном их соблюдении.

15. Работники минтруда области несут дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством за неисполнение правовых актов об антимонопольном законодательстве и антимонопольном комплаенсе, в том числе за неисполнение процедур и мероприятий, предусмотренных соответствующими правовыми актами минтруда области и настоящим Положением.

Начальник отдела

правовой работы А.М. Мельникова

Приложение №1

к Положению об организации

системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям

антимонопольного законодательства

Российской Федерации

в министерстве труда

и социального развития

Ростовской области

Распределение уровней рисков нарушения

антимонопольного законодательства

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности министерства труда и социального развития Ростовской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют |
| Незначительный | Вероятность выдачи предупреждения |
| Существенный | Вероятность выдачи предупреждения и возбуждения дела  о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий | Вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела  о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение № 2

к Положению об организации

системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям

антимонопольного законодательства

Российской Федерации

в министерстве труда

и социального развития

Ростовской области

УТВЕРЖДАЮ  
Министр труда и социального развития Ростовской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (инициалы, фамилия)

«\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г.

ОПИСАНИЕ РИСКОВ

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Выявленные риски | Описание рисков,  уровень | Причины возникновения рисков | Мероприятия по минимизации и устранению рисков | Наличие (отсутствие) остаточных рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  |  |  |  |  |  |  |

Приложение № 3

к Положению об организации

системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям

антимонопольного законодательства

Российской Федерации

в министерстве труда

и социального развития

Ростовской области

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и методика расчета ключевых показателейэффективности функционирования антимонопольного комплаенса

1. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для минтруда области в целом являются:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны минтруда области (по сравнению с предыдущим годом);

доля проектов нормативных правовых актов минтруда области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля нормативных правовых актов минтруда области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля работников минтруда области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

1.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны минтруда области (по сравнению с предыдущим годом) рассчитывается по формуле:

base_1_317658_32768

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны минтруда области по сравнению с предыдущим годом;

КН - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны минтруда области в предыдущем году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны минтруда области в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны минтруда области учитываются:

возбужденные антимонопольным органом в отношении минтруда области антимонопольные дела;

выданные антимонопольным органом минтруду области предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом в минтруд области предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

1.2. Доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

base_1_317658_32769

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов минтруда области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов минтруда области, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов минтруда области, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

1.3. Доля нормативных правовых актов минтруда области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

base_1_317658_32770

Днпа - доля нормативных правовых актов минтруда области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов минтруда области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов минтруда области, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

1.4. Доля работников минтруда области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

ДР – доля работников минтруда области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, в общем количестве работников (%);

КР – количество работников минтруда области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (человек);

Чсрсп – среднесписочная численность работников минтруда области за отчетный год (за исключением работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы, чьи должностные обязанности не предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства) (человек).

2. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса при осуществлении процедур закупок в минтруде области.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование ключевого показателя эффективности | Значение показателя |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | Факт выдачи министерству труда и социального развития Ростовской области предупреждения и (или) возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |  |
|  | отсутствуют предупреждения | 30 |
|  | 1-2 предупреждения | 20 |
|  | более 3 предупреждений | 0 |
| 2. | Обоснованные жалобы на решения, действия минтруда области и (или) должностных лиц сектора государственных закупок, ведущие к ограничению конкуренции |  |
|  | отсутствуют жалобы | 30 |
|  | 1-2 жалобы | 20 |
|  | более 3 жалоб | 0 |
| 3. | Участие в семинарах, проводимых министерством экономического развития Ростовской области в формате видеоконференцсвязи, и иных мероприятиях, посвященных рассмотрению актуальных вопросов применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок | 15 |
| 4. | Выполнение плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков министерства труда и социального развития Ростовской области | 15 |
| 5. | Направление государственным бюджетным учреждениям социального обслуживания населения, подведомственным минтруду области, разъясняющих писем органов власти, методических и обучающих материалов в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 10 |

Примечание: При достижении 60 баллов и более функционирование антимонопольного комплаенса при осуществлении процедур закупок в минтруде области признается эффективным.

Приложение № 2

к приказу

минтруда области

от 29.12.2018 № 323

Состав

комиссии по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве труда и социального развития Ростовской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Елисеева  Елена Владимировна |  | министр труда и социального развития Ростовской области, председатель комиссии |
| Порядочная  Ольга Владимировна |  | заместитель министра труда и социального развития Ростовской области, заместитель председателя комиссии |
| Калугян  Елена Крикоровна |  | заместитель министра труда и социального развития Ростовской области, заместитель председателя комиссии |
| Мельникова  Анна Михайловна |  | начальник отдела правовой работы, секретарь комиссии |
|  | | |
| Баркова  Ольга Вячеславна |  | начальник отдела контроля и финансового аудита |
| Барышева  Ольга Константиновна |  | заведующий сектором государственных закупок |
| Белецкая  Эвелина Викторовна |  | начальник управления бухгалтерского учета и отчетности |
| Горяинова  Маргарита Александровна |  | заместитель министра труда и социального развития Ростовской области |
| Ермакова-Сосновская  Наталия Ивановна |  | начальник управления организации социального обслуживания |
| Заварзина  Виктория Александровна |  | начальник управления организации социального обслуживания |
| Кисерман  Игорь Никитович |  | начальник отдела материально-технического и хозяйственного обеспечения |
| Кудрявец  Янина Васильевна |  | заведующий сектором организации и контроля отдыха и оздоровления детей |
| Папушенко  Мария Ивановна |  | начальник управления экономики и финансов |
| Резник  Елена Александровна |  | начальник отдела по работе с персоналом |
| Романенко  Ирина Александровна |  | заместитель начальника управления организации социального обслуживания |

Начальник отдела

правовой работы А.М. Мельникова